



## 一、最新中国法令

### ● 中华人民共和国密码法

- 【发布单位】全国人民代表大会常务委员会  
【发布文号】主席令第三十五号  
【发布日期】2019-10-26  
【实施日期】2020-01-01  
【内容提要】根据该法令：

<b>密码的分类</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>密码分为核心密码、普通密码和商用密码。</li><li>核心密码、普通密码用于保护国家秘密信息，属于国家秘密。</li><li>商用密码用于保护不属于国家秘密的信息。公民、法人和其他组织可以依法使用商用密码保护网络与信息安全。</li></ul>
<b>商业密码的相关规定</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>涉及国家安全、国计民生、社会公共利益的商用密码产品，应当依法列入网络关键设备和网络安全专用产品目录，由具备资格的机构检测认证合格后，方可销售或者提供。</li><li>各级政府及其有关部门应遵循非歧视原则，依法平等对待包括外商投资企业在内的商用密码科研、生产、销售、服务、进出口等单位。国家鼓励在外商投资过程中基于自愿原则和商业规则开展商用密码技术合作。行政机关及其工作人员不得利用行政手段强制转让商用密码技术。</li></ul>

【法令全文】请点击以下网址查看：  
<http://www.npc.gov.cn/npc/c238/201910/a48b204760ed4d3d856d4440fa723c64.shtml>

### ● 全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定

- 【发布单位】全国人民代表大会常务委员会  
【发布日期】2019-10-26  
【实施日期】2019-12-01  
【内容提要】在自由贸易试验区内，暂时调整适用《对外贸易法》、《道路交通安全法》、《消防法》、《食品安全法》、《海关法》、《种子法》等六部法律的有关规定，相关调整在三年内试行。部分调整项目如：
- 对外贸易经营者备案登记：取消审批；
  - 食品经营许可（仅销售预包装食品）、报关企业注册登记：审批改为备案。

【法令全文】请点击以下网址查看：  
<http://www.npc.gov.cn/...>

## 一、最新中国法令

### ● 中华人民共和国暗号法

- 【発布機関】全国人民代表大会常務委員会  
【発布番号】主席令第三十五号  
【発布日】2019-10-26  
【実施日】2020-01-01  
【概要】本法令によると、以下の通りである。

<b>暗号の分類</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>暗号をコア暗号、標準暗号、商用暗号に分ける。</li><li>コア暗号、標準暗号は、国家機密を保護するために使用し、国家機密に該当する。</li><li>商用暗号は、国家機密には該当しない情報を保護するために使用する。公民、法人及びその他組織は商用暗号をネットワーク及び情報の安全を保護するために法に依拠し使用することができる。</li></ul>
<b>商用暗号に関する規定</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>国の安全、国の経済及び人民の生活、社会公共利益に関わる商用暗号製品は、法に依拠しネットワーク重要設備及びサイバーセキュリティー専用製品リストに収載し、有資格の機関による検測認証に合格した後、販売又は提供することができる。</li><li>各級政府及びその関係部門は、平等の原則に従い外商投資企業を含む商用暗号の科学研究、生産、販売、サービス、輸出入等組織を法に依拠し平等に扱わなければならない。国は、外国投資者が投資する過程において自由意志の原則とビジネスルールに基づき商用暗号の技術提携を展開することを奨励する。行政機関及びその職員は行政手段を利用して商用暗号技術の譲渡を強制してはならない。</li></ul>

【法令全文】下記の URL をクリックしてください。  
<http://www.npc.gov.cn/npc/c238/201910/a48b204760ed4d3d856d4440fa723c64.shtml>

### ● 国务院に権限を付与し自由貿易試験区において関係法律規定を一時的に調整し適用することに關する全国人民代表大会常務委員会による決定

- 【発布機関】全国人民代表大会常務委員会  
【発布日】2019-10-26  
【実施日】2019-12-01  
【概要】自由貿易試験区内において、「対外貿易法」、「道路交通安全法」、「消防法」、「食品安全法」、「税関法」、「種子法」等六部の法律の關係規定を一時的に調整の上適用し、当該調整を3年間試行する。一部調整する項目には例えば以下のものがある。
- 対外貿易事業者届出登記：審査許可手続きの廃止
  - 食品經營許可（事前包装食品の販売のみ）、通関申告企業の登録登記：審査許可制から届出制への変更

【法令全文】下記の URL をクリックしてください。  
<http://www.npc.gov.cn/...>

● [中华人民共和国食品安全法实施条例](#)

【发布单位】国务院  
【发布文号】国务院令 第 721 号  
【发布日期】2019-10-31  
【实施日期】2019-12-01  
【内容提要】此次修订内容包括：  
▪ 进一步落实生产经营者的食品安全主体责任，细化企业主要负责人的责任。  
▪ 完善食品安全违法行为的法律责任，规定对存在故意实施违法行为等情形单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以罚款。

【法令全文】请点击以下网址查看：  
[http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-10/31/content\\_5447142.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-10/31/content_5447142.htm)

● [应急管理部等五部门关于高危行业领域安全技能提升行动计划的实施意见](#)

【发布单位】应急管理部等五部门  
【发布文号】应急〔2019〕107 号  
【发布日期】2019-11-01  
【内容提要】该意见提出，从现在开始至 2021 年底，重点在化工危险化学品、煤矿、非煤矿山、金属冶炼、烟花爆竹等高危行业企业实施安全技能提升行动计划，推动从业人员安全技能水平大幅度提升。

【法令全文】请点击以下网址查看：  
[https://www.mem.gov.cn/...](https://www.mem.gov.cn/)

● [规范住房和城乡建设部工程建设行政处罚裁量权实施办法](#)  
[住房和城乡建设部工程建设行政处罚裁量基准](#)

【发布单位】住房和城乡建设部  
【发布文号】建法规〔2019〕7 号  
【发布日期】2019-09-23  
【实施日期】2019-11-01

【法令全文】请点击以下网址查看：  
[http://www.mohurd.gov.cn/...](http://www.mohurd.gov.cn/)

● [关于浙江省市场监督管理局相关市场准入负面清单目录的指导信息](#)

【发布单位】浙江省市场监督管理局  
【发布日期】2019-10-30  
【法令全文】请点击以下网址查看：  
[http://www.zj.gov.cn/...](http://www.zj.gov.cn/)

● [中華人民共和國食品安全法實施條例](#)

【発布機関】国务院  
【発布番号】国务院令 第 721 号  
【発布日】2019-10-31  
【実施日】2019-12-01  
【概要】今般の改正内容には以下のものが含まれる。  
▪ 生産經營者の食品安全主体としての責任を一層徹底し、企業の主要責任者の責任を詳細化する。  
▪ 食品安全法違反行為に対する法的責任を整備し、違法行為を故意に実施した等状況のある組織の法定代表人、主要責任者、直接責任を負う主管責任者及びその他直接責任のある者を過料に処する。

【法令全文】下記の URL をクリックしてください。  
[http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-10/31/content\\_5447142.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-10/31/content_5447142.htm)

● [ハイリスク業種分野の安全技能向上行動計画に関する应急管理部等 5 部門による実施意見](#)

【発布機関】应急管理部等 5 部門  
【発布番号】应急〔2019〕107 号  
【発布日】2019-11-01  
【概要】本意見では、現在から 2021 年年末までの期間、化学工業危険化学品、炭鉱、非石炭鉱山、金属精錬、花火爆竹等ハイリスク業種企業を重点対象として安全技能向上行動計画を実施し、従業員の安全技能レベルを大幅に向上させることについて提言している。

【法令全文】下記の URL をクリックしてください。  
[https://www.mem.gov.cn/...](https://www.mem.gov.cn/)

● [住宅及び都市農村建設部の工事建設行政処罰裁量権規範化実施弁法](#)  
[住宅及び都市農村建設部工事建設行政処罰裁量基準](#)

【発布機関】住宅及び都市農村建設部  
【発布番号】建法規〔2019〕7 号  
【発布日】2019-09-23  
【実施日】2019-11-01

【法令全文】下記の URL をクリックしてください。  
[http://www.mohurd.gov.cn/...](http://www.mohurd.gov.cn/)

● [市場参入ネガティブリスト目録に関する浙江省市場监督管理局による指導情報](#)

【発布機関】浙江省市場监督管理局  
【発布日】2019-10-30  
【法令全文】下記の URL をクリックしてください。  
[http://www.zj.gov.cn/...](http://www.zj.gov.cn/)

【注】

- 如果需要了解法律、法规或政策的全文内容或需要相关日文翻译服务，请与我们联系；
- 本栏目所公布的网址通常为官方网址，如果无法访问，您可以通过搜索引擎查阅或与我们联系。

## 二、最新资讯

- [《外商投资法实施条例》公开征求意见](#)

2019年03月15日通过的《中华人民共和国外商投资法》，将于2020年01月01日施行，正式取代实施多年的“外资三法”（《中外合资经营企业法》、《外资企业法》和《中外合作经营企业法》），成为中国引进外商投资的基础性法律。

中国司法部日前发布[《中华人民共和国外商投资法实施条例（征求意见稿）及其说明](#)，向社会公开征求意见（截止日期为2019年12月01日）。其内容包括：

<b>外商投资的基本问题</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 外国投资者依法可以与中国的自然人共同在中国境内投资。</li> <li>▪ 外国投资者在中国境内投资新建项目的具体含义。</li> <li>▪ 外商投资企业登记注册的办理机关。</li> <li>▪ 外商投资准入负面清单的制定和调整程序；等。</li> </ul>
<b>投资促进</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 外商投资企业平等适用国家支持企业发展的各项政策。</li> <li>▪ 起草与外商投资有关的法律、法规、规章、规范性文件，听取外商投资企业以及外国商会等方面的意见。</li> <li>▪ 建立健全外商投资服务体系。</li> <li>▪ 鼓励和引导外国投资者、外商投资企业在特定的行业、领域、地区投资，鼓励外国投资者以其在中国境内的投资收益在中国境内扩大投资。</li> <li>▪ 外商投资企业依法平等参与标准制定工作、平等适用强制性标准、平等参与政府采购活动。</li> <li>▪ 外商投资指引的编制等。</li> </ul>
<b>投资保护</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 为公共利益的需要对外国投资者的投资实行征收或者征用的具体情形应当有法律的明确规定，不得根据法律以外的依据实行征收或者征用。</li> <li>▪ 国家建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，推</li> </ul>

【注】

- 法令・政策の全文の内容や相応の日本語訳のサービスが必要な場合には、私共にご連絡ください。
- ご案内する URL は政府筋の公式サイトですが、リンクできない場合は、検索エンジンで検索いただくか、私共にご連絡いただければと思います。

## 二、新着情報

- [「外商投資法实施条例」がパブリックコメントを募集している](#)

2019年3月15日に可決された「中華人民共和国外商投資法」が2020年1月1日から施行される。これによって、長年にわたり実施されてきた「外資三法」（「中外合弁経営企業法」、「外資企業法」及び「中外合作経営企業法」）に代わり、「中華人民共和国外商投資法」が海外からの投資を呼び込むための基盤となる法律になる。

中国司法部は先頃、「[中華人民共和国外商投資法实施条例（意見募集案）](#)」及びその説明を公布し、パブリックコメントを募集している（締切日は2019年12月1日である）。具体的には以下の内容が含まれる。

<b>外国投資者の投資に関する基本事項</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 外国投資者は中国の自然人と共同で中国国内において法に依拠し投資することができる。</li> <li>▪ 外国投資者が中国国内で投資する新設プロジェクトの具体的な意味合い。</li> <li>▪ 外商投資企業の登記登録手続き取扱機関。</li> <li>▪ 外商投資参入ネガティブリストの制定と調整手続き等。</li> </ul>
<b>投資促進</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 企業の発展を後押しするための国の各政策を外商投資企業に平等に適用する。</li> <li>▪ 外国投資者の投資に関連する法律、法規、規則、規範性文書を起草する際に、外商投資企業及び外国商会等の意見を聞き取る。</li> <li>▪ 外国投資者の投資に対するサポート体制を構築し整備する。</li> <li>▪ 外国投資者、外商投資企業が特定の業種、分野、地区に投資することを奨励、誘導し、外国投資者が中国国内における投資収益で中国国内において投資の幅を広げていくことを奨励する。</li> <li>▪ 外商投資企業に対して標準化制定作業に参加する機会を平等に与え、強制性基準を平等に適用し、政府仕入活動に参加する機会を平等に与える。</li> <li>▪ 外国投資者投資ガイドラインの作成等。</li> </ul>
<b>投資保護</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 公共の利益のために外国投資者の投資に対して収用又は回収を実施する必要のある具体的状況について法律上明確な規定がなければならず、法定外の根拠をもって収用又は回収を実施してはならない。</li> <li>▪ 国は知的財産権侵害の懲罰的賠償制度を構</li> </ul>

<p>动建立知识产权快速协同保护机制，健全知识产权纠纷多元化解决机制和知识产权维权援助机制，加大对外国投资者和外商投资企业知识产权的保护力度；同时，进一步细化了禁止利用行政手段强制外国投资者、外商投资企业转让技术，以及行政机关及其工作人员严格保护在履职过程中知悉的外商投资企业商业秘密的有关规定。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>制定涉及外商投资的规范性文件应当进行合法性审核和公平竞争审查；地方各级人民政府及其有关部门非因国家利益、社会公共利益不得改变政策承诺、合同约定，不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由违约毁约。</li> <li>对外商投资投诉工作机制的建立及其职责、运行等作了明确规定。</li> </ul>
<p><b>投资管理</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>中国的自然人、法人或者其他组织在中国境外设立的全资企业在中国境内投资的，可以不受外商投资准入负面清单规定的有关准入特别管理措施的限制。</li> <li>外商投资需要办理投资项目核准、备案的，按照国务院以及国务院投资主管部门的有关规定执行。</li> <li>明确了外国投资者投资负面清单内限制投资领域的审核机制，规定市场监督管理部门在办理登记注册时审核外商投资是否符合负面清单规定的股比、高管人员等方面的限制性要求；对有关主管部门依法办理相关手续时已经审核的，不再重复审核。</li> <li>从规范外商投资信息报送、尽可能减轻外国投资者和外商投资企业负担的角度，对外商投资信息报告制度作了进一步细化。</li> </ul>
<p><b>现有外商投资企业组织形式等的过渡期安排</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>现有外商投资企业的组织形式、组织机构等与公司法、合伙企业法等法律的强制性规定不一致的，国家鼓励其在外商投资法施行后5年内依法办理变更手续。</li> <li>在上述期限内未依法办理变更手续的，应当自2025年01月01日起6个月内依法办理变更手续，逾期未办理的，企业登记机关不予办理该企业的其他登记事项，并可以将相关情形在企业信息公示系统中公示。</li> <li>现有外商投资企业合营、合作各方在合同中约定的收益分配方法、剩余财产分配方法</li> </ul>

<p>築し、知的財産権快速連携保護メカニズムの構築を推進し、知的財産権紛争の多角的解決メカニズム及び知的財産権権利保護支援メカニズムを整備し、外国投資者及び外商投資企業の知的財産権の保護を強化する。同時に、行政手段を利用して外国投資者、外商投資企業に技術譲渡を強制することを禁止すること、及び行政機関とその職員は職責履行過程で知り得た外商投資企業の営業秘密を厳守しなければならないことに関する規定をさらに詳細化した。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>外国投資者の投資に関する規範性文書を制定するにあたり、適法性の審査と公平競争の審査を実施しなければならない。地方の各級人民政府及びその関係部門は国の利益、社会公共利益以外の原因で政策・誓約、契約上の取り決めを変更してはならず、行政区画の調整、政權交代、機構若しくは職能調整及び関係責任者入替え等を理由に契約に違反したり、約束を破棄してはならない。</li> <li>外国投資者からの苦情受付体制の構築及びその職責、運用等について明確に定めている。</li> </ul>
<p><b>投资管理</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>中国の自然人、法人又はその他組織が中国国外で設立した全額出資企業が中国国内で投資する場合、外商投資参入ネガティブリストに定める参入特別管理措置の制限を受けない。</li> <li>外国投資者が投資するに際して投資プロジェクトの認可、届出手続きをする必要がある場合、國務院及び國務院投資主管部門の関係規定に従い取り扱う。</li> <li>外国投資者がネガティブリスト内の投資制限分野に投資する場合の審査メカニズムを明確にし、市場監督管理部門は登記登録手続き時に外国投資者による投資がネガティブリストに定める持分比率、高級管理職者等方面的制限的要件に適合しているかどうかを審査すること、関係主管部門が関係手続きを法に依拠し処理している場合には、さらなる審査は行わないことについて定めている。</li> <li>外国投資者の投資情報の提出、及び外国投資者及び外商投資企業の負担をできる限り軽減するといった観点から、外国投資者投資情報報告制度をさらに詳細化している。</li> </ul>
<p><b>既存の外商投資企業の組織形態等に関する移行期間の手配</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>既存の外商投資企業の組織形態、組織機構等が会社法、パートナーシップ企業法等法律の強行規定と一致していない場合、国として当該外商投資企業が外商投資法施行後5年以内に変更手続きを法に依拠し実施するよう奨励する。</li> <li>上記期間内に法に依拠し変更手続きを行っていない場合、2025年1月1日から6ヶ月以内に法に依拠し変更手続きを行うものとし、期限を過ぎても手続きをしていない場合、企業登記機関は当該企業のその他登記事項を取り扱わず、また当該情報を企業情報公示システム内で公示することができる。</li> <li>既存の外商投資企業の合弁、提携形態における各当事者が契約に定める収益分配法、剰余</li> </ul>

等，在合营、合作期限内可以继续按照约定办理。

（里兆律师事务所 2019 年 11 月 01 日编写）

● 国家市场监督管理总局拟推进市场主体经营范围登记规范化

日前，国家市场监督管理总局起草了《关于推进“证照分离”改革开展市场主体经营范围登记规范化工作的通知（征求意见稿）》，现向社会征求意见（截止日期为 2019 年 11 月 10 日）。

- 明确经营范围登记的规范表述，建立经营范围与涉企经营许可事项的对应关系。
- 明确一般经营项目和许可经营项目的区别，便利企业依法自主开展经营活动。
- 简化经营范围登记方式和内容，降低企业经营范围登记制度性成本。
- 同时公示了《经营范围规范表述目录（试行）》、《前置审批事项与经营范围规范表述条目对应表》、《企业变更登记、注销登记前置审批事项与经营范围规范表述条目对应表》等。

（里兆律师事务所 2019 年 11 月 01 日编写）

### 三、近期热点话题

※企业近期的关注话题（=律师近期的关注话题）

- 《外商投资法实施条例（征求意见稿）》
- 社会信用评价体系的建立及其对企业的影响
- “吹哨人”制度

財産分配方法等については合併、提携期間中当該取り決めに従い引き続き取り扱うことができる。

（里兆法律事務所が 2019 年 11 月 1 日付で作成）

● 国家市場監督管理総局は事業者の経営範囲登記の規範化に取り組む予定である

先頃、国家市場監督管理総局が「『許可証・証書分離』改革を推進し事業者の経営範囲登記の規範化取組に関する通知（意見募集案）」を起草し、パブリックコメントを募集している（締切日は 2019 年 11 月 10 日である）。

- 経営範囲を登記する際の標準表記を明確にし、経営範囲と企業の経営許可事項の対応関係を確立する。
- 一般经营项目と許可经营项目の違いを明確にし、企業が法に依拠し自主的に経営活動を展開できるようにする。
- 経営範囲の登記方式と内容を簡素化し、企業の経営範囲登記に係る制度的なコストを削減する。
- 同時に、「経営範囲の標準表記リスト（试行）」、「事前審査許可事項と経営範囲の標準表記項目対応表」、「企業の登記変更、登記抹消に係る事前審査許可事項と経営範囲の規範的な表記項目対応表」等も公示した。

（里兆法律事務所が 2019 年 11 月 1 日付で作成）

### 三、トピックス

※企業が最近注目している話題（=弁護士が最近注目している話題）

- 「外商投資法实施条例（意見募集案）」
- 社会信用評価システムの構築及び企業に対する影響
- 「内部告発者」制度